Buenaventura D.E., 15 de octubre de 2026

CONGRESO DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA
HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA — PLENARIA
SECRETARÍA GENERAL DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
secretaria.general@senado.gov.co

REFERENCIA: OFICIO SGE-CS-5300-2026 — CUESTIONARIO PROPOSICIÓN No. 42 (DEBATE DE CONTROL POLÍTICO)

Cordial saludo, atendiendo su requerimiento, me permito dar respuesta en los siguientes términos:

RESPUESTAS OFICIALES AL CUESTIONARIO DE LAS "ESES INVITADAS"

1. Listado completo de las personas vinculadas a la entidad mediante planta de personal, indicando tipo de vinculación, cargo, dependencia, fecha de ingreso y asignación salarial.

A corte de septiembre 30 de 2026, la planta de personal provista de la E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata consta de un total de 634 servidores activos.

Conforme al sistema institucional de Talento Humano, se desglosa a continuación una muestra representativa de los extremos de la planta (Nivel Directivo, Asesores, Profesionales y personal de planta temporal asistencial):

Director Operativo de Talento Humano: Claudia Caballero Obregón. Nivel: Directivo. Tipo de vinculación: Libre Nombramiento y Remoción. Planta fija administrativa. Código: 9. Grado: 1. Fecha de ingreso: 05-03-2025. Asignación salarial 2026: $8.449.039,93.

Subgerente Asistencial: Laura Alejandra Bocanegra Vargas. Nivel: Directivo. Tipo de vinculación: Libre Nombramiento y Remoción. Planta fija administrativa. Código: 90. Grado: 3. Fecha de ingreso: 11-09-2026. Asignación salarial 2026: $10.797.414,94.

Subgerente Administrativo y Financiero: Victor Alirio Molina Lozano. Nivel: Directivo. Tipo de vinculación: Libre Nombramiento y Remoción. Planta fija administrativa. Código: 90. Grado: 3. Fecha de ingreso: 30-07-2026. Asignación salarial 2026: $10.797.414,94.

Asesora de Apoyo Proceso Jurídico: Rosa Elizabeth Moreno Ortiz. Nivel: Profesional. Tipo de vinculación: Provisionalidad. Planta transitoria administrativa. Código: 105. Grado: 2. Fecha de ingreso: 01-12-2023. Asignación salarial 2026: $10.075.824,06.

Jefe de Oficina - Planeación: Hernan Eduardo Ruiz Muñoz. Nivel: Asesor. Tipo de vinculación: Libre Nombramiento y Remoción. Planta fija administrativa. Código: 115. Grado: 2. Fecha de ingreso: 09-08-2024. Asignación salarial 2026: $10.075.824,06.

Médico General (8 horas): Jober Sánchez Cundumi. Nivel: Profesional. Tipo de vinculación: Planta Temporal. Planta temporal asistencial. Código: 211. Grado: 10. Fecha de ingreso: 01-12-2023. Asignación salarial 2026: $7.177.727,99.

Auxiliar Área de Salud - Aux. Enfermería: Vanessa Córdoba Quintero. Nivel: Asistencial. Tipo de vinculación: Planta Temporal. Planta temporal asistencial. Código: 412. Grado: 4. Fecha de ingreso: 01-12-2023. Asignación salarial 2026: $3.047.443,46.

Celador: Alfonso Isidro Banguera Torres. Nivel: Asistencial. Tipo de vinculación: Trabajador Oficial. Transitoria trabajador oficial. Código: 477. Grado: 17. Fecha de ingreso: 01-12-2023. Asignación salarial 2026: $3.726.544,00.

(Nota: La base de datos completa que contiene los 634 registros detallados de la planta provista de la institución se adjunta en medio magnético).

2. Sírvase informar cuántos fondos de empleados se encuentran actualmente constituidos o vinculados a la E.S.E.; indicar su denominación, identificación y estado.

A la fecha del presente reporte, no se encuentran constituidos, activos, registrados ni vinculados Fondos de Empleos bajo la responsabilidad administrativa, legal o de retención de la E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata. En consecuencia, no se reportan juntas directivas, socios fundadores ni montos de aportes corporativos bajo esta figura jurídica.

3. Sírvase informar con cuántas y cuáles agremiaciones sindicales ha contratado la ESE desde el año 2016 a la fecha de respuesta del presente cuestionario.

De conformidad con los libros oficiales de contabilidad y presupuesto de la Entidad, se registra ejecución presupuestal y de pagos con las siguientes agremiaciones, organizaciones y sindicatos prestadores de servicios financiados con Recursos Propios durante el periodo comprendido entre 2016 y 2026:

N.º	Nombre de la organización	NIT	Valor histórico cancelado
1	Sindicato de Trabajadores de la Salud Médica Sindicato de Industria	900956610	$ 4.118.390.988,98
2	Asociación Gremial Especializada en Salud - AGESOC	900522923	$ 1.447.721.408,00
3	Asociación para el Bienestar, Fortalecimiento y Desarrollo del Pacífico	901107099	$ 972.555.199,00
4	Asociación de Mujeres Campesinas Negras	835001118	$ 52.625.865,00
5	Asociación Agro Ecológica Progresar de Z	900193274	$ 12.810.000,00

6	Asociación Profesional Médica	890306010	$ 1.254.400,00
	TOTAL GENERAL		$ 6.605.357.860,98

(Nota: La conformación detallada de las Juntas Directivas registradas en los contratos históricos se desglosa en el Anexo).

4. **Sírvase informar cuáles son los servicios que se contratan con las diferentes agremiaciones sindicales.**

Los objetos de los contratos celebrados con las agremiaciones y sindicatos descritos han tenido como finalidad exclusiva garantizar la continuidad y suficiencia de la prestación de los servicios de salud y de apoyo logístico en la institución, abarcando de forma transversal:

Servicios misionales de salud: Apoyo a la gestión técnica de derechos en salud de los usuarios y normatividad vigente en el SGSSS para la red de la E.S.E.

Servicios operativos generales: Actividades asistenciales operativas de aseo, limpieza y desinfección en áreas intrahospitalarias de la institución.

Servicios de apoyo misional extramural: Suministro de refrigerios, almuerzos e hidratación necesarios para el desarrollo de las actividades operativas y extramurales del personal asistencial y administrativo adscrito a los programas de Epidemiología y el Plan de Intervenciones Colectivas (PIC).

5. **Sírvase informar cuántos procesos licitatorios se han realizado, que hayan sido adjudicados a agremiaciones sindicales (desde el año 2016 a la fecha).**

Revisado el histórico de la Oficina Asesora Jurídica y de Contratación, la E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata no registra la realización ni adjudicación de procesos licitatorios públicos a agremiaciones sindicales durante el periodo comprendido entre 2016 y la fecha actual.

6. **Sírvase informar cuántos procesos contractuales se han suscrito con agremiaciones sindicales de manera directa (desde el año 2016 a la fecha).**

El desglose completo y auditado de los Comprobantes de Egreso (CE) cancelados de manera directa a través de la Dirección Financiera de la E.S.E. con cargo a Recursos Propios se detalla a continuación:

Sindicato de Trabajadores de la Salud Médica Sindicato de Industria NIT: 900956610

N.º	Comprobante de egreso (CE)	Fecha	Concepto del pago	Valor
1	CE-044308	14/11/2024	Pago RP 241813. Vigencia actual, septiembre de 2024	$ 37.263.999,00
2	CE-044703	13/12/2024	Pago RP 1813. Vigencia actual, octubre de 2024	$ 74.762.543,00
3	CE-045460	6/02/2025	Pago RP 192. Factura 1630, noviembre de 2024	$ 118.039.798,00
4	CE-045520	12/02/2025	Pago RP 553. Vigencia anterior, aseo, diciembre de 2024	$ 171.902.634,00
5	CE-045666	14/03/2025	Pago RP 659. Vigencia anterior, factura 1700, servicios noviembre-diciembre de 2024	$ 288.918.773,00
6	CE-045700	21/03/2025	Pago RP 28. Vigencia actual, enero de 2025, factura 1766	$ 321.299.616,00
7	CE-045780	2/04/2025	Pago RP 032. Vigencia actual, enero de 2025, factura 1764, aseo	$ 187.938.332,00
8	CE-045816	9/04/2025	Pago RP 032. Vigencia actual, factura 1796, febrero de 2025	$ 187.938.332,00
9	CE-045842	9/04/2025	Pago RP 028. Vigencia actual, febrero de 2025, factura FV 1797	$ 321.299.616,00
10	CE-046177	14/05/2025	Pago RP 028. Vigencia actual, marzo de 2025, factura 1822	$ 319.524.480,00
11	CE-046387	30/05/2025	Pago RP 0028. Vigencia actual, abril de 2025, factura 1853	$ 312.423.936,00
12	CE-046389	6/06/2025	Pago RP 032 y 880. Vigencia actual, marzo de 2025, factura 1851	$ 176.516.665,00
13	CE-046396	5/06/2025	Pago RP 032 y 880. Vigencia actual, abril de 2025, factura 1852	$ 176.516.665,00
14	CE-047016	10/07/2025	Pago RP 1188 y 1276. Vigencia actual, mayo de 2025, factura 1879	$ 176.516.665,00
15	CE-047017	10/07/2025	Pago RP 1208 y 1189. Vigencia actual, mayo de 2025, factura 1884	$ 348.266.336,00
16	CE-047475	11/08/2025	Pago RP 1284. Vigencia actual, junio de 2025, factura 1902	$ 356.181.300,00
17	CE-047486	11/08/2025	Pago devolución RP 1284. Vigencia actual, junio de 2025, factura 1902	$ 356.181.300,00
18	CE-047594	20/08/2025	Pago RP 1376. Periodo del 15 de junio al 14 de julio de 2025	$ 186.899.998,98

Subtotal de la organización: $4.118.390.988,98.

Asociación Gremial Especializada en Salud – AGESOC NIT: 900522923

N.º	Comprobante de egreso (CE)	Fecha	Concepto del pago	Valor
1	CE-029366	6/09/2019	Abono RP 21218. Honorarios por servicios de julio de 2019	$ 146.008.610,00
2	CE-029457	17/09/2019	Abono RP 21218. Prestación de servicios, agosto de 2019	$ 100.000.000,00
3	CE-029626	8/11/2019	Pago RP 21218. Saldo julio-agosto y abono septiembre de 2019	$ 54.000.000,00
4	CE-029637	15/11/2019	Pago saldo RP 21218. Servicios profesionales, septiembre de 2019	$ 150.140.933,00
5	CE-029780	9/12/2019	Pago RP 21218. Honorarios octubre de 2019	$ 151.784.533,00
6	CE-029855	19/12/2019	Abono RP 21218. Noviembre de 2019, factura H 0230, prestación de servicios	$ 150.000.000,00
7	CE-029882	27/12/2019	Pago saldo RP 21218. Factura H 0225	$ 4.287.914,00
8	CE-030002	23/01/2020	Pago RP 21218. Honorarios diciembre de 2019	$ 152.615.304,00
9	CE-030198	21/02/2020	Abono RP 202034. Prestación de servicios, enero de 2020	$ 130.000.000,00
10	CE-030243	9/03/2020	Pago saldo RP 202034. Enero de 2020, factura 0254	$ 29.104.156,00
11	CE-030256	11/03/2020	Pago RP 202034. Factura 0258, febrero de 2020, prestación de servicios	$ 164.195.300,00
12	CE-030454	22/04/2020	Abono RP 202034. Marzo de 2020	$ 120.000.000,00
13	CE-044248	28/10/2024	Pago RP 2036. Vigencia anterior, factura 272, marzo de 2020	$ 95.584.658,00

Subtotal de la organización: $1.447.721.408,00.

Asociación para el Bienestar, Fortalecimiento y Desarrollo del Pacífico NIT: 901107099

N.º	Descripción	Periodo	Cantidad de comprobantes	Valor total
1	Relación auditada de comprobantes de egreso liquidados para el desarrollo de actividades del PIC	Diciembre de 2024 a septiembre de 2026	19	$ 972.555.199,00

Asociación de Mujeres Campesinas Negras NIT: 835001118

N.º	Comprobante de egreso (CE)	Fecha	Concepto del pago	Valor
1	CE-044943	24/12/2024	Pago RP 2261. Vigencia actual, facturas 312, periodo del 5 al 30 de noviembre de 2024	$ 26.312.932,00
2	CE-045478	6/02/2025	Pago RP 102. Vigencia anterior, diciembre de 2024, factura 313	$ 26.312.933,00

Subtotal de la organización $52.625.865,00

Asociación Agro Ecológica Progresar de Z NIT: 900193274

N.º	Comprobante de egreso (CE)	Fecha	Concepto del pago	Valor
1	CE-025059	9/06/2017	Pago por prestación de servicios de derechos en salud	$ 12.810.000,00

Subtotal de la organización E $12.810.000,00

Resumen consolidado de las cinco organizaciones

Organización	NIT	Cantidad de CE detallados o reportados	Valor total
Sindicato de Trabajadores de la Salud Médica Sindicato de Industria	900956610	18	$ 4.118.390.988,98
Asociación Gremial Especializada en Salud – AGESOC	900522923	13	$ 1.447.721.408,00
Asociación para el Bienestar, Fortalecimiento y Desarrollo del Pacífico	901107099	19	$ 972.555.199,00
Asociación de Mujeres Campesinas Negras	835001118	2	$ 52.625.865,00
Asociación Agro Ecológica Progresar de Z	900193274	1	$ 12.810.000,00
TOTAL GENERAL		53	$ 6.604.103.460,98

(Nota: Copias digitalizadas de la totalidad de las minutas contractuales, pólizas y soportes físicos se encuentran a disposición en el documento adjunto Anexo).

7. Mecanismos de validación, supervisión y verificación implementados por el hospital para garantizar que el talento humano facturado corresponde al servicio prestado.

El hospital implementa un procedimiento transversal de control y verificación que impide la radicación o trámite de cobro de nóminas de terceros sin el previo cumplimiento del ciclo de presencialidad y ejecución efectiva:

Verificación en el Servicio: Los coordinadores asistenciales de cada Unidad Prestadora de Servicios de Salud (UPSS) confrontan diariamente los cuadrantes de turnos físicos contra los reportes de asistencia firmados en tiempo real por los profesionales y auxiliares asignados por el contratista.

Mecanismo de Chequeo Técnico: Para autorizar e ingresar la cuenta de cobro al área de presupuesto, la agremiación debe radicar la "Lista de Chequeo de Cuentas de Cobro de Contratos" (Código GFI-FT-007, Versión 01), la cual exige la verificación previa del Profesional de Revisión de Cuentas, Apoyo Contable y Apoyo Jurídico, adjuntando planillas de seguridad social, actas de inicio e informes de actividades detallados.

8. **Procedimiento adelantado por la ESE para la revisión, verificación y autorización del pago de la nómina presentada por las agremiaciones.**

De acuerdo con el Flujograma de Gestión de Cuentas por Pagar adoptado institucionalmente, el trámite administrativo se compone de las siguientes fases con sus respectivos términos legales de atención:

Consolidación y Soportes (Contratista / Supervisor — 3 días): Revisión de los requisitos de la cuenta (factura/documento equivalente, informes de actividades) y expedición de la certificación de cumplimiento por parte del supervisor.

Radicación e Inspección Administrativa (Entidad — 5 días): Ingreso formal del expediente y aplicación de la lista de chequeo GFI-FT-007. En caso de existir inconsistencias, se le concede al contratista un término de 2 días para subsanar las observaciones.

Trámite de Obligación y Pago (Entidad — 10 días): Registro interno de la cuenta por pagar en el software contable y posterior programación ante el área de tesorería para la ordenación del giro de los recursos. Cuando se generan observaciones o glosas parciales, los valores no ejecutados o no sustentados adecuadamente son liberados presupuestalmente y reintegrados al rubro de gastos corriente de Recursos Propios.

9. **Sírvase remitir copia de los reportes presentados ante el SIHO correspondientes a las vigencias 2022, 2023 y 2024.**

La E.S.E. Hospital Luis Ablanque de la Plata cumple con el cargue periódico y validación de la información contable, financiera y de personal ante la plataforma oficial del Ministerio de Salud y Protección Social. Los consolidados anuales de la

planta de personal provista reportada corresponden a 503 cargos en 2022, 579 cargos en 2023 y 615 cargos en 2024.

(Nota: Las matrices completas con las variables del cargue técnico de las tres vigencias se remiten de forma digital en el Anexo).

10. Fuente específica de financiación de los contratos sindicales suscritos con las diferentes agremiaciones sindicales.

Los contratos y órdenes de servicio suscritos con las organizaciones sindicales y agremiaciones se financian en un 100% con RECURSOS PROPIOS de la E.S.E.

Estos recursos se derivan de la venta de servicios de salud a las Entidades Administradoras de Planes de Beneficios (EAPB), siendo el rubro dominante de flujo de caja el recaudo derivado de la atención a la población del Régimen Subsidiado en Salud, el cual presenta porcentajes de recaudo sobre el reconocimiento del 67.09% en 2022, 67.39% en 2023 y 77.32% en 2024. El detalle presupuestal se incluye en el adjunto Anexo.

11. Valores efectivamente pagados a las agremiaciones sindicales en los contratos suscritos con las ESE y estado de ejecución del presupuesto.

El total acumulado cancelado con cargo a Recursos Propios a las agremiaciones indicadas en la pregunta 6 asciende a $6.602.103.260,98. Los estados financieros de gasto comprometido y el flujo de pasivos por vigencia de la operación hospitalaria global reflejan que la institución ha mantenido pasivos totales auditados por valor de $69.099.129.130 para 2022, $136.936.351.670 para 2023 y $174.410.573.710 para la vigencia de 2024. El desglose minucioso de la ejecución por rubros e imputaciones contables se anexa.

12. Precise si dentro de dichos pagos se encuentra incluido un porcentaje por concepto de "administración" o bajo la figura de AIU en cada contrato suscrito.

Revisadas las minutas contractuales, los estudios de conveniencia y los soportes de las áreas de facturación y costos hospitalarios, los contratos se estructuraron bajo la modalidad de tarifa global, precio fijo por paquete de servicios, actividades ejecutadas o turnos prestados. En consecuencia, no se encuentra pactada la inclusión explícita ni desagregada de un porcentaje específico por concepto de Administración, Imprevistos y Utilidad (AIU). Los costos indirectos operativos se encuentran integrados en la tarifa global unitaria del servicio, la cual se detalla en el Anexo.

13. Sírvase informar si el Hospital ha elaborado estudios técnicos, financieros o análisis comparativos de costos orientados a evaluar la eficiencia entre vinculación directa y agremiaciones.

En cumplimiento de las políticas de formalización y dignificación laboral concertadas con el Ministerio del Trabajo, el Ministerio de Salud y la Comisión de Alto Nivel del Paro Cívico de Buenaventura, la institución desarrolló el "Estudio Técnico de Rediseño Institucional".

Este análisis integral, elaborado bajo los lineamientos metodológicos del Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), aplicó la técnica de *Estándares Subjetivos* para los procesos administrativos y el método de *Indicadores de Carga de Trabajo para la Estimación de Personal Necesario (WISN)* de la OMS para los procesos asistenciales. El estudio concluyó técnicamente la necesidad de rediseñar la estructura de la planta mediante un esquema progresivo de empleos temporales para superar la intermediación laboral. Su copia íntegra y oficial se remite en el documento adjunto Anexo.

14. **Sírvase informar cuáles son los mecanismos de auditoría interna y externa que se encuentran vigentes.**

El control técnico y financiero del Hospital Luis Ablanque de la Plata se ejerce mediante las siguientes instancias concurrentes:

Control Interno: Evaluaciones sistemáticas y de gestión del riesgo a cargo de la Unidad de Control Interno articulada con el Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG).

Comité de Sostenibilidad Contable: Instancia asesora formalizada mediante la *Resolución No. 333 del 24 de octubre de 2016*, encargada de velar por la consistencia, conciliación y depuración del sistema contable institucional.

Control Externo Permanente: En virtud de que la Entidad se encuentra bajo Medida de Intervención Administrativa Forzosa para Administrar por parte de la Superintendencia Nacional de Salud, las operaciones contractuales y financieras son auditadas, reportadas y validadas de forma directa por el Agente Especial Interventor designado.

15. **Sírvase informar cuántos procesos jurídicos y/o judiciales se encuentran en curso o han sido adelantados contra la ESE, relacionados con la declaratoria de existencia de relación laboral.**

Revisado el inventario de pasivos y procesos judiciales vigentes que reposan en los estados contables institucionales validados a diciembre de 2024, se identifica un único proceso judicial en firme con fallo en contra. Se trata del crédito judicial

derivado de la demanda del señor *Camacho Hurtado Eusebio*, el cual registra una provisión en el pasivo por un valor consolidado de $131.670.450,00. Los antecedentes jurídicos del caso y el reporte de litigios se detallan en el Anexo.

Atentamente,



DACIO SAA CARABALÍ
Agente Especial Interventor
E.S.E. Hospital Municipal Luis Ablanque de la Plata
Proyectó y revisó: Tatiana Luna Arce – Asesora del Componente Jurídico